

为何要浙商回归

钱 津

(中国社会科学院 经济研究所,北京 100836)

[摘要]当前,准确地分析任何中国现实经济问题,包括分析浙商回归问题,都离不开中国的工业化已经进入腾飞阶段并即将基本实现这一大的时代背景。浙商回归,对于目前阶段浙江招商引资是起到了极好的带动作用。自实施这一工程以来,全省各地争先恐后地展开了新一轮的招商引资高潮。但是,实施浙商回归工程实际上表明在新的形势下浙江经济的发展一直未能走出招商引资的传统老路,而且有可能影响到浙江顺利实现新型工业化,或由此造成未来浙江经济发展中的重大损失。事实上,从区域经济发展战略的角度认识,局限于浙江求发展,局限于浙商搞招商,局限于招商聚资金,局限于发展工业作经济的制高点而不是全面提升产业结构实现新型工业化,局限于满足全面地铺摊子而没有认真研究统领未来经济发展全局的思想创新高点,这样的眼界并不能支撑浙江对于未来经济的现代化发展做出更为理性的战略选择。

[关键词]新型工业化 区域经济 浙商回归 招商引资

[中图分类号] F325

[文献标识码] A

[文章编号] 1008-4479(2014)03-0115-06

浙商是一个专属名词,专指分布在全国各地和全世界各个国家或地区的浙江商人,而实际是包括所有在浙江以外创业的浙江籍企业界人士。再往下细分,浙商包括活跃在全球市场中的浙江所有地市级籍贯的企业界人士,如杭商、嘉商、湖商、甬商(宁波商人)、婺商(金华商人)、温商、台商(台州商人)绍商等等。浙商回归既泛指全国各地的浙商和世界各地的浙商回到浙江投资助力浙江经济发展,也特指杭商回到杭州、嘉商回到嘉兴、湖商回到湖州、甬商回到宁波、婺商回到金华,等等的回乡创举。本文不揣简陋,拟从区域经济学研究的角度,对当前浙江经济发展中特定的浙商回浙现象作以初步的分析。

一、提出浙商回归的时代背景

浙商回归不是自发的行为举动,而是由浙江省委、省政府实施的旨在提升浙江经济发展后劲和市场竞争力的一项重要举措。2012年,浙江省政府提出了一个“头号工程”,这就是浙商回归。作为全国经济最发达省份之一的浙江省,非常希望能够使用浙商回归的办法帮助全省各地度过迫切的产业转型时期,为当前浙江经济发展以及增强后劲带来新的生机与活力。为此,浙江省政府出台了《关于支持浙商创业创新促进浙江发展的若干意见》等相关文件,除了为回归浙商制定税收、土地等各个方面的特殊政策外,浙江省政府还启动了对所辖11个地级市、20个省级

[收稿日期]2013-12-28

[作者简介]钱 津(1951-),男,浙江金华人,经济学博士,中国社会科学院经济研究所研究员,主要从事经济学基础理论研究、经济思想史、企业经营与管理、区域经济发展战略研究等。

相关部门和 29 个省区的浙江商会的目标考核责任机制,成立了专门负责“浙商回归引进”的领导班子,由当时的省委副书记李强任领导小组组长、副省长王建满任领导小组副组长。

浙江省倡导实施的浙商回归是在 2008 年发生国际金融危机之后,是在各个国家或地区应对危机都已取得一定的成效之际。2012 年,党的十八大报告明确指出:“2008 年以后,国际金融危机使我国发展遭遇严重困难,我们科学判断、果断决策,采取一系列重大举措,在全球率先实现经济企稳回升,积累了有效应对外部经济风险冲击、保持经济平稳较快发展的重要经验。我们成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会,夺取抗击汶川特大地震等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利,妥善处置一系列重大突发事件。在十分复杂的国内外形势下,党和人民经受住严峻考验,巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局,提高了我国国际地位,彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力,增强了中国人民和中华民族的自豪感和凝聚力。”此次国际金融危机对于浙江经济的影响并不是很大,如果说中国经济在全球应对危机中是一枝独秀,那么,浙江经济在应对国际危机中的中国经济中更是一枝独秀。但是,全球遭遇此次国际金融危机也对浙江经济发展产生了很大的震撼,浙江居安思危,迫切需要百尺竿头更进一步,浙商回归正是在这样的国际背景下适时提出的。

就国内的形势讲,浙江提出浙商回归是在中国的工业化即将基本实现的前期。实现工业化就是一个以传统的农业经济为主的社会向建立以现代大工业生产体系为经济基础的社会的转化过程。2012 年,党的十八大报告指出:“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”现在看来,自 2004 年起,中国的工业化就进入了腾飞阶段。这是中国基本实现工业化的前期阶段,也是国民经济的高增长阶段。工业化的腾飞是在十五计划期间实现的,在十五计划之后,还要经历十一五规划、十二五规划、

十三五规划,才能完成这一工业化腾飞阶段,将历时 17 年或 17 年以上的时间基本实现工业化。这也就是讲,工业化腾飞之后,到 2020 年,中国将基本实现工业化,即按全国的平均数值达到工业化社会要求,到 2030 年,中国将全面实现工业化,即每个省区的平均数值都达到了工业化社会要求。所以,浙商回归的提出,正是在中国要基本实现工业化的前期,这是一个国民经济高速增长的时期。就全国讲,2004 年的经济增长率达到 10.1%,2005 年的经济增长率达到 11.3%,2006 年的经济增长率达到 12.7%,2007 年的经济增长率达到 14.2%,2008 年的经济增长率达到 9.6%,2009 年的经济增长率达到 9.2%,2010 年的经济增长率达到 10.4%,2011 年的经济增长率达到 9.2%,2012 年的经济增长率达到 7.8%,2013 年的经济增长率达到 7.7%。就各省区讲,在工业化腾飞阶段,经济增长都很快,这种情况一直延续到 2013 年。2013 年 7 月,“中新网财经频道统计已经公布上半年经济数据的 20 个省、自治区和直辖市数据显示,经济增速位于前三甲的是:天津增长 12.5%,继续领跑;重庆和云南并列第二,同比增长均为 12.4%;福建则增长了 11.3%,摘得“探花”。北京和上海的 GDP 增速均为 7.7%,“结伴”列于末席。浙江和河南的经济增速分别为 8.3%和 8.4%,暂列倒数第二和倒数第三名。西南部省份经济增长强劲,GDP 增速都在 10%以上。除了重庆和云南外,四川和广西的 GDP 增速分别为 10.10%和 10.20%。安徽省上半年增速为 10.90%,坐稳中部省份的首位;陕西则以 11%的增速引领西部地区的省份。”有学者认为:“中国仍有保持年平均增长 8%的潜力,能继续高速增长 20 年。”这种工业化腾飞的趋势也是逼迫浙江提出要浙商回归的大的时代背景。

在中国工业化的进程中,作为经济发达省份,浙江需要率先基本实现工业化。

这个压力是很大的。为此,“2012 年 6 月,省委召开了省第十三次党代会,提出了今后五年的目标任务和战略举措,主要精神概括地说,就是实现一个奋斗总目标,深入实施两大战略,加快建设三个强省和三个浙江,扎实推进‘四大国家战略’、‘四大建设’和‘四大举措’,推动浙江经济社会走向以人为本、全面协调可持续的发展轨

道。”其中,浙商回归就是“四大措施”之一,而且是作为最重要的一个全局性措施付诸实施的。

二、浙商回归之利

2013年1月,浙江十二届人大一次会议的政府工作报告指出:“在过去一年,浙江认真落实支持浙商创业创新政策,民间投资增长22.5%,浙商回归引进项目到位资金1298亿元,增长43%。”另据浙江省经合办统计,2012年开始启动的浙商回归工程,当年定下的引进项目的到位资金目标是1200亿元,实际超额完成了近100亿元。因此,浙江省委、省政府2013年定下的引进项目的到位资金的目标,上调到了1500亿元。

无疑,实施浙商回归,对于浙江招商引资是起到了极好的带动作用。自实施这一工程以来,全省各地争先恐后地展开了新一轮的招商引资高潮。总投资407亿元,嘉兴喜迎“浙商回归”投资盛宴。“浙商缪明伟、林正荣、王文辉等人投资120亿元,建设浙商回归产业示范区;雅达国际控股有限公司投资100亿元,建设乌镇雅达国际生态健康产业园;上海稳健投资集团投资70亿元,建设健康生态城”中国的温州商人是十分有名的。至今温州有60多万商人在全世界131个国家或地区发展创业,还有175万多商人在国内各地创业经商,并在全国204个地级以上城市建立了温州商会。温商在国内创办的工业企业多达3万多家,创办商品交易市场超过2000多个。此次浙商回归,在温州举行的世界温商大会上,“四川浙江商会副会长朱力庆签约投资高性能激光切割设备研发与生产,株洲温州商会会长裘日亮签约投资瓯海中心区中心单元地块开发项目……”今天,温州市举行世界温商大会,向在外创业的温商发出总部回乡、项目回归、资金回流的诚挚邀请。温商接住“绣球”,下午就有75个项目现场签约,引进资金约980亿元。”2012年8月13日,在金华市重点建设与浙商回归推进会上,公布了全市1月至7月的浙商回归项目已达到172项,实际累计到位资金已有56.5亿元。对此,市领导强调:“招商引资是‘一号工程’,浙商回归是当前头等大事。从今年以来的浙商回归推进情况看,仍存在总体进度全省排名靠后、回归项目总体质量不高等问题。因此,各地各部门要牢固树立强烈的忧患意识和危

机意识,把精力集中起来,把干劲鼓起来,紧盯目标任务,卡紧时间节点,弥补薄弱环节,形成强大合力,确保圆满完成年度浙商回归目标任务。

更进一步地讲,实施浙商回归,是明确地发挥了市场经济条件下政府推动经济增长的职能作用。在世界上的各个市场经济国家,各级政府都担负着一定的推动经济增长的责任,并非在市场经济中可以缺少政府的作用。自中国进入市场经济体制改革以来,有许多人以为搞市场经济,不需要政府再发挥作用了,政府应该退出,退的越远越好。而实际上,这种要求政府退出的认识是十分错误的。浙江是中国经济最发达的省份之一,在这方面并没有迷失方向,实施浙商回归工程,就是浙江各级政府发挥自身推动经济增长作用的最好体现。这是其他省区还没有开展起来的工作,浙江的各级政府在这方面先走了一步。显然,这一步的迈出是很不容易的,是在浙江率先实现基本工业化的前进道路上的重拳出击,是在“十二五”规划时期掀起的一个新的发展高潮,是有利于浙江各地进一步开展招商引资的。

再有,实施浙商回归,有效承接了全世界的浙商对家乡的感情,有力地扩大了浙江经济发展需要的各个方面的信息源。人是有感情的,而且,每个人都会对家乡抱有深切的感情。在世界各地和在全国各地奋斗多年取得成功的浙商们,无不对自己的家乡——浙江的感情深厚,他们无不希望自己的成功能够为家乡的父老争光。所以,实际上,浙商回归不仅代表了家乡对于他们创业能力的承认,更代表了家乡父老对于他们热爱家乡感情的承接。这一点是非常重要的,是社会发展的根基,也是每个人对于人生完美的渴求。浙江搞浙商回归,抓住了全世界所有浙商的心,这是每一位浙商都求之不得的。通过这一工程,浙江与全世界所有的浙商建立了密切的联系,也就是极大地扩展了浙江经济发展需要的信息源。在信息时代,信息是经济发展的源头要素。在信息爆炸时代,寻找有用信息往往要付出大的代价,得到是相当不容易的。而浙商回归,在他们在浙创业的同时,还可以供给浙江巨大的带有亲情关怀的有用信息,这将成为浙江取之不

尽的建设现代化、国际化的美好家园和社会的重要信息源。

三、浙商回归之弊

当然,天下之事,往往有一利,也会有一弊。而浙商回归终究也并不是有百利而无一弊的事情。对于这件已经明显为当前浙江经济发展带来好处的事情,说它也有弊,并不是纸上谈兵地讲一些空洞的辩证观点,而是要实实在在地从实际出发作出深层的分析。

首先,人们看到浙商回归实际上是在新的形势下浙江经济的发展尚未能走出招商引资的传统老路。只不过,招商引资的对象更加具体了,招商引资的范围更加扩展了,招商引资的力度和规模更加大了。在实质上,招商引资的内容和性质未变,浙江经济的进一步发展似乎还在依赖于招商引资,浙江各地的经济工作重点依然还是招商引资。而事实上,在新形势下,在即将基本实现工业化的关键时刻,浙江经济需要转型,需要一个更高层次的提升。概括地讲,在此时此刻,浙江经济发展至少需要实现五大转变:第一,需要由自发地走向国际市场向自觉地利用全球资源获得新的发展后劲和竞争力转变;第二,需要由依靠一般的技能型人才支撑经济发展向依靠高、精、尖的智能型人才支撑经济更大更强劲发展转变;第三,需要由依靠提升传统农业经济为基础向以建设现代农业实现农业现代化为基础转变;第四,需要由单纯依靠陆路经济发展向既依靠陆路经济又依靠海洋经济实现海陆一体化共同发展转变;第五,需要由主要依靠第二产业发展向依靠第一、第二、第三产业协调发展并迅速做大做强第三产业转变。这五大转变战略思想的构建将对浙江继续保持国内经济发展的领先地位,更进一步地提升和扩大改革开放水平和成果具有重要的指导意义和作用,对于今后进一步增强浙江经济发展后劲和提升竞争力具有实际的工作价值。但一个招商引资就将所有的战略发展思想来回到原点,即仍然是回到刚刚改革开放时期的起步阶段。这样的传统回归体现在浙商回归的工程之中,让人不由得仰天长叹,思想的创新何在,发展的提升何在,经济的转型何在,在中国经济最活跃的浙江为何还有如此大的惰性,轰轰烈烈的回归引领运动的背后掩盖着的

是招商引资的一贯性和不变的套路。如此,不能走出传统的招商引资,浙江经济如何能够迎来基本实现工业化和进入工业化社会后的更大更有活力的发展呢?这是今天浙江经济发展战略制定的决策者们不能不面对现实认真思考的问题。

更重要的是,中国工业化的基本实现必须是具有中国特色新型工业化的基本实现,浙江工业化的实现更必须是新型工业化的实现。相比传统工业化,新型工业化具有六个不同点:第一,是以信息化带动各个产业发展;第二,排斥夕阳产业,注重生态保护;第三,具有高技术附加值,而不再有笨重体力劳动;第四,人本与资本对峙,能够充分发挥人力资源的优势;第五,工业比重下降,能够大力带动服务业的发展;第六,伴随着城镇化的实现,而不再单纯突出城市化。就此说来,不必讳言,经过艰苦奋斗在世界各地创业成功的浙商,他们熟悉的生意经,他们创业的领域,他们投资的兴趣,恐怕与新型工业化的要求还有一定的距离。那么,改变谁呢?改变浙商,让他们沿着新型工业化的道路回归,他们愿意接受吗?他们不接受,还回来不?改变政府,也不是不可能的,在某种前提下,政府可能会做出非理性的选择,宁要浙商,不要新型工业化。如果结果是这样,不用说100%是这样,只要有一部分是这样,那影响到的未能实现新型工业化的部分,就必然是未来浙江经济发展中的重大损失。

一般人之常情,浙商游子的回归故里,更多的应是公益性的,而不应再是市场性的。但现在的浙商回归工程,搞的基本上都是市场性的回归,等同其他方面的招商引资并无二致。对于那些浙商来说,这么多年,好不容易才在浙江以外的地方打开了市场,占据了那里的市场,而现在回归,不是放弃那里的市场,也要收缩那里的市场,得不偿失,或许会被人们认为浙江是在走回头路。从他们的本身利益和创业需求来讲,是要按市场法则而不是按故乡情结处事的。若要他们讲家乡感情,一般来说,他们中的绝大多数人肯定会选择公益性的回归。因为这似乎更合乎情理和符合现代浙江经济社会发展的需要。比如说,教育是公益性事业,要求浙商支持浙江教育发展,他们会有更多的积极性。例如:著名浙商,“义乌籍企业家、上海快列通物流有限公司董事

长楼有德是一位在义乌有一定影响力的企业家,在上海、金华市本级和义乌均有自己的实业。他生活节俭,却一直热心公益事业,特别是对教育事业情有独钟。从2010年开始,楼有德先后拿出数十万元资金,资助了34名家庭困难的孩子圆了大学梦。今年7月,他再次决定出资帮助6名家庭贫困的准大学生完成学业。至此,楼有德在4年时间里共帮助40名寒门学子圆了大学梦。”

说到底,实施浙商回归,多多少少含有一些富裕起来的朴素的浙江农民的思想意识。让“热爱家乡”与“肥水不流外人田”的情绪搅合在了一起。这是美好的,但也是小农经济思想的基本表现。将这种思想与深圳的“招聘全国的优秀人才建设深圳”、香港的“寻求全球高端人才发展香港”的理念相比,显然是存在一定差距的。而且,开创浙商回归的实践,其中还隐含着对于“人才比资本更重要”思想的忽视,不是不要浙商的头脑,而是更看重拉来的浙商投资。这或许是浙商回归最大之弊。人才第一,人才是决定性的,这一区域经济发展战略的制定必须牢记的准则,在浙商回归工程的运作中,似乎很难觅见其踪。

四、区域经济发展的战略思考

事实上,任何一个发展区域的战略研究,都需要专业性的统筹思考,其中最重要的是找到未来区域发展的新的思想高点。就对于浙江经济发展战略的思考来讲,有了未来经济发展的新的思想高点,就会产生极大的市场吸引力,不必浙商回归,也能开创招商引资工作的新局面,即不用再费太大的劲,全国各地乃至全世界各地的商家都一定会涌入即将实现工业化的浙江,构成浙江经济发展前所未有的繁荣景象和运行高度。而如果没有这样的新的思想高点的明确,与其他地方一样,还是近似同质化地发展浙江经济,那即使开启浙商回归带动的招商引资,也是十分困难和难以迈开大步的。因为,道理很明白,各地的商家,包括浙商,为什么一定要来浙江投资呢?这是说不清楚的,也是没有市场保障的。譬如说,即使是浙江婺商,也未必一定回到家乡金华支持浙中崛起,毕竟这些商人都是做生意的,决不会由于热爱家乡激情澎湃而在浙江经济发展中付出更多的贡献。而且,在现代市场经济条

件下,在全世界的范围内,存在着一个浙江人经济有何不好,为何一定要将全世界的浙江人经济变回为中国的浙江经济呢?浙江的新型工业化建设,是浙江未来经济发展的核心,从新的思想高点来认识,需要的是全世界的物质、人文资源和全世界优秀人才的支持,而非只是浙商所掌控的资源,只有全世界浙商的支持。若能放眼世界,将浙江的发展放到世界的发展中去考虑,浙江经济的路才能越走越宽广,浙江的新型工业化建设才能达到应有的高度。相比之下,搞个仅限于老乡的浙商回归,这能引起多少国内的关注和国际的关注,这只会引起各地对浙商的反感,不会得到外界广泛的认同,一时的招商引资可能上去了,但是,很可能对浙江经济的长久发展产生一定的阻力,在优秀人才的引进方面可能更会造成不必要的欠缺。这也就是说,浙江经济的发展战略选择了大张旗鼓依靠浙商的这条路,其实并不代表务实,很可能走下去更不容易。

在市场经济条件下,政府具有宏观经济管理职能。这一职能的运作分为宏观调控和微观规制。其中微观规制是政府长期负责的各个方面的基础性工作,包括政府直接投资创办企业。就目前来看,政府的这一职能运作,在浙江还没得到应有的重视。在浙江未来的经济发展中,从战略性思考的高度来看,至今还没有将政府创办企业提到议事日程,更没有将其作为引领浙江经济发展突破现有模式的杀手锏。实际上,对于极其重要的地方建设项目,政府不必依靠招商引资,完全可以自己创办公司或项目公司来建设。这是世界各国通行的做法。走出计划经济体制阴影的中国各级政府也可以运用创办自己的企业推动经济发展的做法。政府创办的企业是公营企业,也叫政府企业、公共企业、公企业,在世界各国,只有公营企业,没有国有企业。在中国,除了政府创办的公营企业,还有国有企业。公营企业不同于国有企业,对二者不可混淆。国有企业是社会主义全民所有制企业,企业所有权归全民所有,一般由国家代表全民掌握所有权,然后由中央政府或地方各级政府代表国家具体运作企业,其所有权不归属于任何一级政府,要始终保持在以国家为代表的全民手中。而各个国家包括中国现阶段也需要有的公营企业,其所有

权的归属,依照谁投资谁所有的准则,实际归各级政府掌握,中央营企业所有权归中央政府,地方营企业所有权归地方政府,也就是说,哪一级政府的投资企业,其所有权就归哪一级政府掌握。在市场经济中,各国政府都会程度不同地运用财政资金创办公营企业,通过创办公营企业,政府可以很好地发挥对于国民经济运行的干预作用。因而,作为一种战略选择,作为国内最早的地方可以自主发债的试点省份,浙江完全可以依靠财政信用资金创立符合新型工业化要求的营企业,大力度地推进浙江经济发展,率先实现工业化,进一步增强经济发展后劲和市场竞争力,不必实施浙商回归工程。

思路决定出路。这句话说说容易,做起来难。在即将实现工业化的区域经济发展中,本来是可以进行深入探讨的战略选择的。但摆在当今的现实是,在本省经济发达之际,浙江忽视了营企业的作用,没有采用政府投资主导经济发展完成工业化的战略,而是以乡情作连接,实施了浙商回归工程。同时,也没有再做其他方面的创新性的战略选择研究。这表明,直到如今,对于实现工业化和应对后工业化社会,浙江对于今后自身的更好更快更国际化的发展,始终未能打开发展思路。这一点可以说是由眼界决定的。局限于浙江求发展,局限于浙商搞招商,局限于招商聚资金,局限于发展工业作经济的制高点而不是全面提升产业结构实现新型工业化,局限于满足全面地铺摊子而没有认真研究统领未来经济发展全局的思想创新高点,这样的眼界并不能支撑浙江对于未来经济的现代化发展做出更为理性的战略选择。所以,由浙商回归的现实,我们可以认识到,当代区域经济的科学发展必然取决于当代经济思想认识的创新,必然取决于充分发挥高端智能型人才的作用,必然取决于改革开

放后与国际市场和全球资源的连接,任何经济思想认识上的墨守成规进入区域经济发展战略的制定之中都必然会造成一定程度的全局性的发展阻碍。

[注 释]

- 曾会生:《20 省份公布上半年 GDP 数据总和已近全国总量 94%》,中国新闻网,2013 年 7 月 24 日。
倪铭娅:《林毅夫:中国经济增长不能靠消费拉动》,《齐鲁周刊》2013 年第 22 期。
郭占恒:《浙江经济发展特点、问题和战略举措》,人民论坛网,2012 年 9 月 24 日。
嘉兴在线:《嘉兴力迎浙商回“嘉”创业》,嘉兴在线网,2012 年 03 月 27 日。
浙江在线:《温州用最优惠政策引温商回家》,浙商网,2012 年 4 月 8 日。
楼志明:《出资百万助寒门学子圆大学梦》,金华日报,2013 年 7 月 29 日。

[参考文献]

- [1] 钱津.特殊法人:营企业研究[M].社会科学文献出版社,2000.
- [3] 钱津.追寻彼岸:政治经济学论纲[M].社会科学文献出版社,2001.
- [4] 钱津.感受腾飞——论中国工业化与通货膨胀[M].人民出版社,2010.
- [5] 钱津.直面现实:中国重大经济问题分析[M].社会科学文献出版社,2011.
- [6] 钱津.中国现实经济求索[M].企业管理出版社,2011.
- [7] 钱津.经济学基础理论研究[M].社会科学文献出版社,2013.

责任编辑 杨仙丽