

老一辈无产阶级革命家研究

周恩来与抗美援朝战争的后勤保障

唐蕊

(中央文献研究室, 北京 100017)

〔摘要〕 抗美援朝战争是新中国不得不进行的一次选择, 后勤保障是抗美援朝战争中非常重要的一个方面, 在很大程度上决定战争的规模和战争的走向及胜负。周恩来作为当时主持军委日常工作的副主席, 无论是在战争准备阶段还是在战争过程中, 都为志愿军的后勤保障工作倾注了大量心血。抗美援朝战争后勤保障工作的这些经验, 对我军后勤工作的现代化正规化建设, 以及对未来反侵略战争的后勤工作, 意义都是十分深远的。

〔关键词〕 周恩来; 抗美援朝战争; 后勤保障; 后勤现代化

〔中图分类号〕 A84 〔文献标识码〕 A 〔文章编号〕 1001-8999(2013)01-0079-05

抗美援朝战争是新中国不得不进行的一次选择, 是中国人民解放军第一次出国作战, 也是新中国第一次进行真正意义上的现代化战争, 其所积累的宝贵经验具有非常重要的意义。后勤保障是抗美援朝战争中非常重要的一个方面, 在很大程度上决定战争的规模和战争的走向及胜负。彭德怀曾多次指出“抗美援朝战争的胜利, 百分之六十至百分之七十应归功于后勤。”^{〔1〕}周恩来作为当时主持军委日常工作的副主席, 无论是在战争准备阶段还是在战争过程中, 都为志愿军的后勤保障工作倾注了大量心血。

朝鲜战争的爆发是美苏分歧的产物。第二次世界大战后, 基于意识形态的分歧和战略目的的需要, 美苏由盟友转变为敌手。以北纬38度为界, 美国和苏联分别在朝鲜南北接受日本投降, 并分区占领。这直接导致了朝鲜南北不同的政治发展道路。朝鲜出现了南北分裂和对峙的局面, 各自宣称为唯一合法政府, 相互之间的矛盾愈演

愈烈。1950年6月25日, 朝鲜战争爆发, 27日, 杜鲁门发表了武装干涉朝鲜的声明, 并命令第七舰队开入台湾海峡。美国打着联合国的旗号悍然出兵朝鲜, 将战火烧到了中国边境。

1949年10月1日, 中华人民共和国成立了。中国共产党领导中国人民建立了社会主义中国。毛泽东在党的七届二中全会的报告中指出: “中国的革命是伟大的, 但革命以后的路程更长, 工作更伟大, 更艰苦。”^{〔2〕}遭受长期侵略和掠夺以及长期的战争破坏, 整个中国百废待兴, 一切都要从零开始。新中国和中国人民非常需要一个和平稳定的环境进行经济建设, 重建家园。然而朝鲜战争的爆发以及美国的悍然干涉打破了这个美好的愿望, 中国政府和人民不能坐视自己的邻人任人肆意侵略。中国人民志愿军毅然跨过鸭绿江, 在敌我力量异常悬殊的情况下, 以劣势装备抵抗拥有海陆空绝对优势的美军的武装侵略。复杂的国际环境和严峻的国内形势决定了抗

〔收稿日期〕 2012-10-25

〔作者简介〕 唐蕊(1981-), 女, 中央文献研究室第二编研部助理研究员。

美援朝战争的艰巨性，后勤保障工作的困难是难以想象的。作为主持日常工作的军委副主席，周恩来为抗美援朝战争倾注了大量精力，后勤保障是其中重要的一方面。聂荣臻后来回忆道“整个后勤工作，当时都是在周恩来同志的领导关怀下进行的。这方面事情，我几乎每件都向他请示。他抓得很细。”“总之，恩来同志对志愿军的后勤保障费尽了心血，做出了宝贵贡献。”⁽³⁾

一、在抗美援朝战争前，周恩来就做了大量的工作，为争取战争的胜利打下坚实的基础

新中国虽然迫切需要一个和平稳定的环境进行国家建设，但是决不能容忍美国的肆意侵略和悍然干涉，为可能进行的战争，党和国家领导人开始做一些相关的准备。作为军委副主席的周恩来协助毛泽东做了大量的工作。

首先，未雨绸缪，着手组建东北边防军。新中国成立后，国防重点在北京、天津、山海关，上海、杭州、南京和广东、广西地区，东北是战略大后方，在当时的六大军区中，兵员数额最少，呈现出“南重北轻”的形势。1950年7月7日，为应对可能出现的最坏的局面，周恩来根据毛泽东的指示，召开了军委讨论保卫国防问题的第一次会议，传达了中共中央、毛泽东关于成立东北边防军的决定，提出并同与会者初步商议了边防军所辖部队与部署、指挥机构设立与领导人选配置、政治动员与后勤保障、车运计划与兵员补充等问题。10日，主持召开第二次会议，最后商定组织东北边防军的各项问题。根据两次会议的精神，13日正式形成中央军委《关于保卫东北边防的决定》，送毛泽东审查并函告《决定》起草的简况。毛泽东当天批示“照此执行。”⁽⁴⁾《决定》对后勤保障等问题作出了详细规定，其中包括弹药携带数、交通运输工具、粮草汽油准备、被服改装、卫生设备、担架队、沿途补给、兵员补充等具体问题。比如，关于交通运输工具，“决定从四野调三个汽车团，计600辆，另由东北调汽车400辆，并在东北动员4000辆大车，担任粮草运输”；关于粮草汽油准备，“按31万人员，3万匹牲口，1000辆汽车，4000辆大车的数目，准备三个月的粮食、草料、汽油。在部队到达之前，应先运一个月的粮草汽油”；关于卫生设备，“决定配备足够的野战医

院，除计划收容本军三万人的伤病员外，并准备收容一万人的友军伤病员，所需配备医院数目、药品数目、伤病员的收容办法等，责成总后勤部制订计划，经核定后实施之”。⁽⁵⁾这些具体详细的规定，为东北边防军的组建和抗美援朝战争的后勤保障夯实了基础。

其次，迅速解决关内外币制不同的问题。大军未动，粮草先行。7月7日，第一次国防会议之后，军委后勤系统就开始了准备工作。由于关内外币制不同，在计算兑换时出现问题，存在差价，影响了工作进度和物资流通。7月14日，周恩来给东北人民政府主席、中国人民解放军东北军区司令员兼政治委员高岗，东北人民政府副主席李富春和林枫，中国人民解放军第四野战军兼中南军区司令员林彪、第二政治委员邓子恢、第三政治委员谭政发去关于《东北境内机关部队的供给办法》的电报，“决定凡四野在东北境内的机关、部队，除武器、弹药、服装、医药器材、电讯器材、汽车油料，由军委直接补给外，其余粮料、柴草及一切经常费与作战费等，完全由东北人民政府负责供给，经过东北军区后勤部转发边防后勤司令员李聚奎”⁽⁶⁾，并提出了六条具体办法。四野经过山海关时，公款一律交回军委总后勤部，由东北人民政府会同军区后勤部提供一亿东北币作为部队经费。币制不同的问题由此得到迅速解决。之后，周恩来又提议尽快统一关内外的货币。8月23日，周恩来根据东北边防军到达指定地点后的有关情况和可能出现的问题召集中央和东北有关部门负责人开会，磋商东北边防军的人员补充和供给问题。会议重新作出关于东北后勤工作的有关决定，包括粮草油料的供给、经费的支出代付、货币发行回笼等方面。第二天，周恩来将研究结果电告毛泽东，说明自己和薄一波认为“为东北不致担负发行过重，应准备提早实行关内外货币统一”⁽⁷⁾。毛泽东批示：同意。

再次，解决东北边防军的指挥机构问题，增强后勤领导力量。东北边防军到达东北后，指挥与供应成为头等大事。原来军委确定的边防军的指挥机构，司令员粟裕重病在身需要休养，副司令员萧劲光忙于海军机构建设、副政委萧华主持总政治部工作，一时都还难以离京到任。同时，后勤机构方面也出现问题，东北和各军区的后勤机构层次太多又力量不够，不能满足边防军的后

勤供应需要。7月22日，周恩来与中央军委代总参谋长聂荣臻为明确东北军的指挥与供应问题联名报告毛泽东：“请主席考虑边防军目前是否先归东北军区高岗司令员兼政治委员指挥并统一一切供应，将来粟、萧、萧去后，再成立边防军司令部。中南李聚奎到东北后，即兼任军区后勤部长，所带之后勤机构，即合并到东北后勤部中，因东北军区后勤部太弱，不能胜目前的大任。这样，部队指挥既可免生枝节现象，供应问题也较容易解决。是否可行，请主席批示，以便及早布置。”毛泽东第二天批示“同意。”⁽⁸⁾这样解决了边防军的领导机构问题，为后勤准备工作奠定了良好的组织基础。

志愿军出国作战前，周恩来多次召集有关人员研究后勤保障工作，专门听取工作汇报，明确提出志愿军出国作战要立足于国内供应的方针，对武器、弹药、车辆补充、伤员收治和后勤干部调配等问题一一布置，更进一步研究志愿军出国作战的后勤供应问题，检查并落实入朝部队的物资装备，拟定了部队作战物资的补给计划。这些工作对70万大军的顺利秘密入朝以及志愿军的后勤供应起到了极大的作用。

二、抗美援朝战争开始后，周恩来更是对志愿军的后勤保障工作殚精竭虑

中国人民志愿军于1950年10月19日秘密入朝，10月25日即打响了抗美援朝战争的第一场战役。从决定参战到入朝，时间仓促，准备不足，也没有出国与美军进行现代化战争的经验，再加上装备落后，国内形势本身也面临许多问题，志愿军的后勤供应遇到了极大的困难，甚至一度跟不上作战的需要，限制了作战行动、影响了作战规模和战果。周恩来为保障志愿军的后勤供应想方设法，做出了许多努力。

首先，1950年11月5日，志愿军刚刚出国作战，周恩来就派总后勤部副部长张令彬到东北实地调查了解后勤供应上存在的实际困难，并就经他亲自批改的解决方案，征求有关方面的意见。他给东北军区负责人的信中说：“凡有不妥、不实或隔靴搔痒之处，请当面指出，以便改正。”“只要东北提出要求，我们愿全力以赴，帮助你们解决困难。”⁽⁹⁾张令彬回到北京后，周恩来立即听取汇报，对提出的问题给出了解决

办法。

其次，参加志愿军第一届后勤工作会议，并千方百计保证志愿军的后勤运输，“组织一条打不烂、炸不垮的钢铁运输线”。

1951年1月22日，周恩来和聂荣臻、杨立三等出席了东北军区召开的志愿军第一届后勤工作会议。听取各方面汇报，同大家一道总结志愿军入朝作战三个月来的后勤工作经验，研究后勤工作在现代战争中的地位和作用，商议加强和改善供应状况的办法与措施，并就加强后勤组织、建设兵站线、战胜敌人对后方的破坏等问题作出决定。周恩来在大会上作形势报告，分析抗美援朝战争的发展趋势，介绍苏联给予中国军事援助和贷款的情况。⁽¹⁰⁾当大家反映大盖帽不便防空、爬山、钻林，战士穿套头式的军衣负伤后不好脱时，即建议将帽子改成“解放帽”，军衣改成对襟式，棉衣加扎紵线。后来大家在影视作品中看到的志愿军的标志性服装即由此而来。

志愿军第一届后勤工作会议抓住了志愿军后勤保障中的主要问题，即运输和供应问题，找到了运输不足和前线需要量大的主要矛盾，提出了解决和改进的系列措施。决定采取一切措施，建立兵站运输线，改变运输的被动局面。并决定建立东、中、西3条兵站线，新增高射炮兵6个营、5个汽车团（汽车2000辆）、大车1000辆，手推车5000辆、吉普车500辆、火车头30台、修理汽车1000辆，新组建3至4个后勤分部、3个警卫团、2个运输团、8个运输营、11个担架团、50个手术组、3个公路工程队，每分部增加2部电台，每个军后勤和各大站配报话机1部，以保障运输。⁽¹¹⁾

“千条万条，运输第一条。”其实，周恩来在进行战争的准备工作时就预料到了运输困难的状况，他提出了一个响亮的口号：“组织一条打不烂、炸不垮的钢铁运输线。”战争伊始，周恩来建议成立专门的军事运输部门，作出确保军事运输的决定，大刀阔斧地治理国内运输战线发生的问题。对于朝鲜战场的运输问题，他也亲自组织铁道部、铁道兵、东北铁路管理局等各方面的力量，抢修和保卫铁路、公路和交通枢纽；指示在运输线上普遍设立“防空哨”并不断进行完善；他还下令从地方抽调大批汽车、司机和汽车修理工人补充志愿军，并为志愿军陆续增补汽车，并指示设法减低消耗；第四次战役期间，他

向朝方建议成立中朝联合军运司令部，以统一指挥朝鲜境内的铁路运输。以后，随着人民空军的壮大，也加入了保卫运输的队伍。这一系列措施有效地保障了志愿军后勤运输的生命线，维系着战争的物资供应。当穿着新棉军装的战士出现在板门店谈判地点时，敌方的谈判代表大感意外，深深叹服。

再次，动员全国力量，支援抗美援朝战争的后勤工作。第二次战役前，东北军区后勤部向军委总后勤部提出了大量制作炒面的要求。炒面是用70%的小麦、30%的杂粮炒熟磨碎后加5%的盐的方便食品，方便运输和储存。以炒面作为应急口粮是抗美援朝战争后勤保障的一个创造。朝鲜的粮产区在战争中遭受了严重的破坏，志愿军携带的干粮不够，后勤供应又跟不上，加之美军的空袭使得志愿军生火做饭变得非常困难，炒面便发挥了巨大的作用。作战时，战士随身背一条炒面袋，吃一口炒面，再吃几口雪，就可以充饥了。周恩来得知情况后，以政务院的名义紧急布置有关省市发动群众，家家户户炒炒面。为确保各地保质保量完成任务，周恩来仔细过问各地的完成情况，亲自到北京的机关去视察，与机关干部一起炒炒面，在全国产生了巨大的影响，更给前线将士很大的精神鼓舞，前线甚至传出了“为炒面立功”之类的口号。

在大量制作炒面并前运的同时，周恩来还组织动员全国力量，从国内向朝鲜战场运送了许多其他物资。“至1951年6月底，在9个月的时间里，共前送粮食19万余吨，蔬菜2.7万余吨，油盐6800余吨，汽油29万多桶，子弹2.2亿多发，炮弹668万余发，炸药740吨，手榴弹287万多枚，工兵器材58万余件，锹镐116万余把，战救药40多万公斤，汽车8459辆，大车3473台，手推车25157台，担架14093副。另外还动员了民工大车13152台。”⁽¹²⁾这些物资有力地支援了抗美援朝战争的后勤工作。

最后，健全志愿军的后勤指挥机构和供应体制。随着战争的继续、战线的延长，志愿军后勤指挥机构——东北军区后勤部已显得“心有余力不足”。东北军区后勤部是由周恩来提议组织重建的，避免了机构重叠，成立后为战争做了大量的工作。周恩来还指示全国各大军区为东北军区后勤部输送了许多优秀的后勤干部，加强其领导力量，同时还采取各种措施，动员全国力量支

援志愿军的后勤工作。随着战争规模的扩大，后勤队伍也迅速扩大，志愿军的后勤指挥需要一个更加强有力的组织机构。周恩来及时发现这一问题，多次同东北军区负责人高岗、李富春研究，并听取采纳前方指战员的意见，决定成立志愿军后勤司令部，与东北军区后勤部分工负责志愿军前方和后方的后勤工作。1951年5月19日，中央军委作出《关于加强志愿军后方勤务工作的决定》，决定成立志愿军后勤司令部，对其建制、职权范围等做了明确的规定，以统一领导志愿军各后勤分部以及后方高炮、公安、运输等部队，统一指挥后勤的对敌斗争和组织供应工作。与此同时，在供应体制上，确定了划区供应和建制供应相结合的供应体制。在志愿军战场后方划分供应区域，每个供应区域设一个后勤分部，负责对各自供应区域内各军的后勤保障，各兵团则不再设后勤部。这种供应体制有利于保证战役后方的稳定供应和战术后方的机动供应。志愿军后勤司令部的成立健全了后方组织机构和供给体制，对于更好地保障战争、维系后勤供应起到了巨大的作用。

三、抗美援朝战争的后勤保障工作意义深远

朝鲜战争是第二次世界大战以来一场规模较大的现代化战争，在敌我力量悬殊的条件下，中国人民志愿军虽付出了相当的代价，但也取得了战争的胜利。实践证明，没有卓有成效的后勤保障，就不可能取得现代化战争的胜利。抗美援朝战争的后勤保障为我军调整后勤机构、健全标准制度提供了可资借鉴的可贵经验，避免了解放军后勤建设中完全照搬苏联模式的道路，对建立科学的后勤保障机制，理顺保障关系，在和平时期进行必要的、充足的后勤储备，具有很好的参考价值。

1. 抗美援朝战争一定程度上健全了我军的后勤保障机构。到第五次战役发起前，志愿军的后勤供应虽然只能够保障最低限度的供应，远远无法满足作战的全部需要。但是志愿军后勤机构和部队在事实上得到了加强。后方勤务机构和后勤部队增加到6个后勤分部、2个口岸办事处、31个大站、39个医院、11个汽车团、17个辎重团、8个人力运输团又8个运输营、8个警卫团又7个警卫营、11个担架团，共18万余人。后

方供应基本形成了四条固定供应线和连点成线的部署，并实行了“分段包运”制度，提高了运输效率，物资供应状况有所改善。^{〔13〕}1951年5月成立的志愿军后勤司令部更健全了后勤保障的组织机构和供给体制，加强了后勤工作的领导，它不仅扩大了志愿军后勤工作的职权范围，提高了后勤工作的地位和作用，使志愿军的后勤工作很快摆脱了被动困难的局面，而且把我军后勤工作发展到“指挥战斗，组织供应，保证战争胜利”的新阶段，使得后勤供应更能有效地发挥维系战争的作用，进一步向适应现代战争的方向迈进。

2. 抗美援朝战争的后勤保障工作使得我军从实战中锻炼了一批服务后勤的专门人才，他们成为我军后勤现代化建设中的开拓者。兼任志愿军后勤司令部司令员的洪学智，领导志愿军后勤指战员浴血奋战，在没有制空权和频繁遭受洪水袭击的情况下，建立起了“打不断、炸不烂、冲不垮”的钢铁运输线，粉碎了美军策划的“绞杀战”，保障了前线作战的物资供应，为夺取战争胜利起了重要作用，并在战争中积累了一系列的现代战争后勤保障经验，成为我军后勤工作的宝贵财富。抗美援朝战争结束后，任总后勤部长的洪学智在理顺后勤体制、健全组织机构、完善标准制度等方面采取了一系列重大举措，使我军后勤建设在现代化正规化的道路上迈进了一大步，创建了具有中国特色的军队后勤保障体系。

3. 抗美援朝战争的后勤保障工作使得我军

的后勤保障观念发生了巨大的根本性的变化。毛泽东在总结中国人民解放军打败蒋介石的主要经验时提出了著名的十条军事原则，其中一条是：“以俘虏敌人的全部武器和大部人员补充自己。我军人力物力的来源，主要在前线。”^{〔14〕}以战养战，从前线获得补给，这是我军在长期的国内战争中取得胜利的法宝之一。抗日战争和解放战争时期，我军的后勤供应基本是取之于敌和就地筹措，各个战区基本都是自己组织供应，没有统一的标准。同时，前方需要，后方积极发动群众竭尽全力进行支援。这与现代化战争的后勤保障完全不同。这种后勤保障方式在抗美援朝的战场上已经完全不适用，更不适应现代化战争的需要。周恩来很早就看到了这个问题，提出了出国作战要立足于国内供应的方针，并根据这一方针亲自领导和组织志愿军的后勤保障工作。“严格地说，我们是从抗美援朝战争中，才充分认识到后勤工作在现代战争中的重要性的。打一场现代战争，在很大程度上是人力物力的竞赛。尤其对具有高度技术装备的美军作战，如果没有最低限度的物资保障，要战胜敌人是不可能的。”^{〔15〕}通过抗美援朝战争，我军的后勤保障观念发生了巨大的根本性的变化。“小米加步枪，仓库在前方”的时代已经过去，后勤工作由原来取之于前线转变到主要或完全依靠后方的供应，由单一的供应转变为联合兵种全方位立体的供应和保障。这促使我军的后勤保障向现代化正规化的道路上迈进了一大步。

〔参考文献〕

- 〔1〕 雷英夫. 抗美援朝几个重大决策的回忆 (续完) [J]. 党的文献, 1994, (2).
- 〔2〕 毛泽东选集: 第4卷 (M). 北京: 人民出版社, 1991. 1438.
- 〔3〕 〔15〕 聂荣臻元帅回忆录 (M). 北京: 解放军出版社, 2005. 595-597, 595.
- 〔4〕 〔9〕 〔10〕 周恩来年谱 (1949-1976): 上卷 (M). 北京: 中央文献出版社, 1997. 52-53, 93, 121.
- 〔5〕 周恩来档案 《关于保卫东北边防的决定》 [Z]. 1950-07-10.
- 〔6〕 〔7〕 〔8〕 周恩来军事文选: 第4册 (M). 北京: 人民出版社, 1991. 36, 41, 38-39.
- 〔11〕 〔13〕 抗美援朝战争史: 第2卷 (M). 北京: 军事科学院出版社, 2000. 203, 309.
- 〔12〕 黄毅. 周恩来——抗美援朝战争战略后勤的领导者、组织者 [J]. 军事史林, 1989, (6).
- 〔14〕 金冲及主编. 周恩来传 (1898-1976): 下卷 (M). 北京: 中央文献出版社, 2008. 933.

(责任编辑: 单孝虹)